

AKTIVITETSOMRÅDE: RENTER OG FINANSIERING**HOVEDTAL**

Aktivitetsområdet dækker over renteindtægter/-udgifter, tilskud og udligning, udligning af købsmoms og skatter.

Mio. kr. netto	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Renter	-2,7	10,0	9,0	8,9	9,5	8,4
Tilskud og udligning	294,1	200,6	151,2	232,8	277,6	323,8
Skatter mv.....	-2.939,3	-2.985,7	-2.908,2	-3.102,3	-3.208,7	-3.301,2
I alt	-2.647,9	-2.775,1	-2.748,0	-2.860,6	-2.921,6	-2.969,0

Beløbene er i årenes priser

STATISTIK**RENTER AF LIKVIDE AKTIVER**

1.000 kr.	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Indskud i pengeinstitutter mv.....	-2.218	-12.450	-5.580	-5.580	-5.580	-5.580
Bankgebyrer	515	500	500	500	500	500
Obligationer	-9.943	0	0	0	0	0
I alt	-11.646	-11.950	-5.080	-5.080	-5.080	-5.080

Beløbene er i årenes priser

En vis del af kommunens kassebeholdning er anbragt i obligationer med relativ kort løbetid, hvilket sammen med renteindtægter af den resterende kassebeholdning sikrer en tilfredsstillende forretning af kommunens kassebeholdning. Rent budgetteknisk budgetteres de samlede renteindtægter på budgetposten indskud i pengeinstitutter mv.

Der er budgetteret med en forrentning på ca. 3 % af den gennemsnitlige kassebeholdning.

RENTER AF LANGFRISTEDE TILGODEHAVENDER

Indtægterne vedrører renter af pantebreve i forbindelse med salg af kommunale ejendomme, renter af lån til betaling af ejendomsskatter for pensionister m.fl.

1.000 kr.	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Renter af pantebreve udstedt i forbindelse med ejendomssalg..	-83	-190	-80	-80	-80	-80
Renter af lån til betaling af beboerindskud	-36	-25	-25	-25	-25	-25
Renter af lån til betaling af ejendomsskatter for pensionister	-5.802	-1.900	-5.000	-5.000	-5.000	-5.000
Renter – deponering m.v.	-1.402	0	0	0	0	0
I alt	-7.323	-2.115	-5.105	-5.105	-5.105	-5.105

Beløbene er i årenes priser

Renter af lån til betaling af ejendomsskatter for pensionister m.fl. har tidligere været forrentet med en årlig rente, der svarer til halvdelen af Nationalbankens diskonto den 1. oktober det foregående år. Som en del af Regeringen og Dansk Folkepartis økonomiske genopretningspakke vil forrentningen fra 2011 svare til markedsrenten. Låntagerne vil dog kunne trække renteudgifterne fra i skat.

RENTER AF KORTFRISTET GÆLD TIL PENGEINSTITUTTER

Udgifterne vedrører renter i f.m. kommunens lånoptagelse. Der optages et aconto lån ultimo december indtil den endelige lånoptagelse finder sted i februar.

1.000 kr.	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Kassekreditter og byggelån	151	200	200	200	200	200
I alt	151	200	200	200	200	200

Beløbene er i årenes priser

RENTER AF LANGFRISTET GÆLD

Udgifterne vedrører tidligere optagne eller overtagne prioritets- og kommunelån i forbindelse med finansiering af ejendomskøb, anlægsvirksomhed, sanering og energibesparende foranstaltninger mv. Renteudgiften kan fordeles på følgende aktiviteter:

1.000 kr.	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Selvejende sociale institutioner m. overenskomst m. kommunen	413	270	270	270	270	270
Øvrige låneforhold	19.592	23.600	18.652	18.661	19.176	18.140
I alt	20.005	23.870	18.922	18.931	19.446	18.410

Beløbene er i årenes priser

For renteudgifternes vedkommende er der taget hensyn til de nu budgetterede nettolåneoptagelser, herunder hjemtagelsestidspunkter. Kommunens låneportefølje består af dels variabelt forrentede lån, dels fastforrentede med en fordeling på ca. 60/40. Der er budgetteret med en årlig forrentning af kommunens variable lån på 3,0 % i hele budgetperioden.

TILSKUD OG UDLIGNING

Beregningen af de generelle tilskuds- og udligningsbeløb er baseret på den forudsætning, at kommunen vælger **statsgaranti i 2011**. P.t. er der en mindre fordel ved at vælge selvbudgettering i 2011. Erfaringerne siden 2002 til- siger dog af denne beregnede gevinst tages med en stort gran salt, idet Regeringens og KL's skøn for udviklingen i kommunernes udskrivningsgrundlag historisk set har været meget for optimistiske ved budgetlægningen sammen- lignet med det endelige regnskabsresultat. Konjunkturudsigterne for de kommende år er samtidig meget usikre. Alt dette taler for valg af statsgaranti i 2011. Økonomiafdelingen vil løbende frem mod budgetvedtagelsen vurdere val- get mellem statsgaranti og selvbudgettering i takt med at udskrivningsgrundlaget for 2009 bliver mere sikkert – da stadig flere 2009-selvangelser bliver lignet.

Statsgarantien fastsættes kun for ét år ad gangen. Dvs. overslagsårene er altid selvbudgetterede.

Tilskuds- og udligningskontiene (ekskl. kommunalt bidrag til regionerne) kan sammenfattes således:

1.000 kr.	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Bloktilskud.....	-162.456	-165.583	-200.509	-196.010	-178.036	-163.989
Heraf betinget balancetilskud	0	-9.333	-28.246	-28.382	-28.488	-28.402
Skønnet andel af reduktion i balancetilskuddet	0	0	20.000	15.000	15.000	15.000
Lands- og hovedstadsudligning...	353.700	376.202	365.257	411.065	440.524	469.836
Efterreguleringer	-20.904	-42.326	-32.266	0	0	0
Udligning af selskabsskat	63.048	46.836	4.596	12.356	13.653	15.275
Udligning vedr. udlændinge	7.632	7.904	6.395	6.678	6.933	6.959
Efterregul. vedr. udlændinge	0	-212	-339	0	0	0
Tilskud til kommuner i hovedstadsområdet med særlige økonomiske problemer	8.171	6.477	6.709	6.973	7.247	7.472
Udgifter til købsmoms	-148.542	-144.462	-149.373	-136.192	-133.829	-133.829
Refusion af købsmoms	148.542	144.462	149.373	136.192	133.829	133.829
Tilbagebetaling af refusion af købsmoms	3.278	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000
Delsum 1, Tilskud/udligning	252.469	233.298	173.843	260.062	309.321	354.553
Tilskud fra Kvalitetsfonden	-9.372	-37.330	-18.830	-18.921	-18.992	-18.935
Statstilskud vedr. ældreområdet..	-8.292	-8.339	-8.189	-8.345	-8.504	-8.665
Andel af ny ældrepulje	-7.188	-7.232	-10.973	-11.182	-11.394	-11.611
Kommunalt grundbidrag	60.504	62.201	63.649	64.928	66.513	67.672
Kommunalt udviklingsbidrag.....	6.024	6.199	6.344	6.471	6.629	6.745
Beskæftigelsestilskud	0	-48.180	-54.606	-60.146	-65.947	-65.947
Delsum 2, Øvrige ordninger	41.676	-32.681	-22.605	-27.195	-31.695	-30.741
I alt.....	294.145	200.617	151.238	232.867	277.626	323.812

Beløbene er i årenes priser

Kommunens budgetterede tilskuds- og udligningsbeløb i perioden 2011-2014 er beregnet ved hjælp af KL's tilskuds- og udligningsmodel, hvor der bl.a. er taget højde for konsekvenserne af regeringens og KL's aftale om kommunernes økonomi for 2011 af 12. juni 2010 samt KL's nye skøn for væksten i kommunernes udskrivningsgrundlag i perioden 2008-2014 af 1. juli 2010.

Bloktilskud

Bloktilskuddet fordeles fra og med 2007 til kommunerne i forhold til kommunefolketallets andel af den samlede befolkning i hele landet. Før bloktilskuddet kommer til udbetaling til kommunerne reduceres det med bl.a. "statens" udgifter til dels finansieringen af landsudligningen, dels puljen til ugunstigt stillede kommuner. Disse udgifter er p.t. for 2011 skønnet til 48,3 mia. kr. En del af kommunens udgifter til udligningsordningerne er således skjulte, idet de figurerer som en reduktion af bloktilskuddet. Var der således ingen udligning, ville kommunes andel af bloktilskuddet i 2011 blive forhøjet med ca. 455 mio. kr.

En del af bloktilskuddet kan dog undtagelsesvist fordeles efter beskatningsgrundlaget, såfremt bloktilskudsændringen har finansiell karakter. Dette kan eventuelt komme på tale i forbindelse med reduktioner af bloktilskuddet i forbindelse med indgreb i kommunernes økonomi.

Betinget balancetilskud

Regeringen har fra og med 2010 gjort en del af udbetalingen af bloktilskuddet betinget af, at kommunerne under ét overholder serviceudgiftsrammen både ved budgetlægningen og ved regnskabsaflæggelsen. Ordningen er en konsekvens af, at kommunerne ikke overholdt økonomiaftalen 2008.

Fra og med 2011 forhøjes det betingede balancetilskud fra 1 mia. kr. til 3 mia. kr.

Kommunerne vil få det betingede bloktilskud udbetalt, hvis de overholder serviceudgiftsrammen i forbindelse med budgetlægningen, men det betingede bloktilskud trækkes tilbage i det omfang, at kommunerne ikke lever op til rammen i regnskaberne.

LTK's andel af det betingede balancetilskud udgør 28,2 mio. kr. i 2011 og er beregningsteknisk videreført i KL's tilskuds- og udligningsmodel i overslagsårene. LTK's andel af det betingede balancetilskud er i budgetforslaget reduceret til 20 mio. kr. i 2011 og 15 mio. kr. årligt i de efterfølgende år - dvs. det er for kommunerne under ét forudsat, at de ikke overholder serviceudgiftsrammen i årene 2011-2014, herunder at sanktionen bliver kollektiv og ikke individuel for den enkelte kommune.

Landsudligning og hovedstadsudligning

Selvom staten i princippet "har" overtaget finansieringen af landsudligningen via et fradrag i bloktilskuddet til kommunerne, er der alligevel 8 kommuner i 2011 (heriblandt LTK), som pga. store beregnede skatteindtægter set i forhold til et beregnet udgiftsniveau derudover bidrager særskilt til finansieringen af landsudligningen. LTK er p.t. skønnet til at skulle betale 163,9 mio. kr. i 2011 i særskilt bidrag til landsudligningen.

Tilskud- og udligningssystemets bygger på nettoudligning. Nettoudligning indebærer, at en kommune er i en økonomisk ugunstig situation, hvis kommunens udgiftsbehov overstiger de beregnede skatteindtægter. En sådan kommune vil derfor modtage et tilskud. Omvendt skal en kommune bidrage til tilskuds- og udligningssystemet, hvis dens udgiftsbehov er lavere end de beregnede skatteindtægter.

I landsudligningen er udligningsniveauet 58 pct. En væsentlig del af bloktilskuddet anvendes til finansiering af landsudligningen, og ordningen er derfor ikke mellemkommunal. I hovedstadsudligningen er udligningsniveauet 27 pct., og ordningen er mellemkommunal, dvs. at der her er tale om omfordeling mellem kommunerne i hovedstadsområdet.

Samlet set vil en kommune, som er omfattet af hovedstadsudligningen (som LTK), således være omfattet af et udligningsniveau på 85 pct.

Fra og med 2007 er indført en mekanisme, som indebærer, at niveauet i landsudligningen kan stige med 1 procentpoint pr. år, hvis væksten i det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i Hovedstadsområdet overstiger væksten i det øvrige land med 1 procentpoint. I givet fald nedsættes udligningsniveauet i hovedstadsudligningen, således at det samlede udligningsniveau for kommunerne i Hovedstadsområdet altid er 85 pct. Mekanismen kan første gang træde i kraft fra 2010, og niveauet i landsudligningen kan med tiden højst blive 68 pct.

Det skal understreges, at udligningsniveauet i landsudligningen ikke nedsættes, hvis væksten i beskatningsgrundlaget i det øvrige land er højere end i Hovedstadsområdet. Mekanismen er med andre ord asymmetrisk.

Derudover er overudligningsgrænsen fra og med 2007 92 pct. mod tidligere fra 90 pct. Det er primært kommuner i Hovedstadsområdet (heriblandt LTK), som er omfattet af overudligningen. Overudligningen sikrer, at en kommune altid kan beholde 8 pct. af en fremgang i udskrivningsgrundlaget.

Efterreguleringer

Valget af statsgaranti i 2011 betyder, at kommunens skøn mht. indkomstskatteprovenuet og de dertil hørende udligningsbeløb **ikke** efterreguleres i 2014 set i forhold til de faktiske indkomstskatteprovenuer m.m. En efterregulering som også tager hensyn til statens faktiske udgifter til landsudligningen. P.t. er statens udgift hertil skønnet til 48,3 mia. kr., som fragår det bloktilskud, der (som hovedregel) fordeles til kommunerne efter folketallet. I alt skønnes i 2011 fordelt 23,1 mia. kr. efter folketallet.

Efterreguleringen i 2011 skyldes lavere faktiske skatteindtægter end budgetteret vedrørende 2008 (pga. et svigtede folketal og det forhold, at KL's indkomst- og fradragsskøn ved budgetlægningen efterfølgende har vist sig at være for optimistiske).

Som konsekvens af valget af statsgaranti i 2009 og 2010 kommer der ingen efterregulering i 2012 og 2013.

Udligning af selskabsskat

Det kommunale provenu af selskabsskat udlignes i en særskilt udligning af selskabsskat, hvor 50 pct. af forskellen mellem en kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet udlignes.

Det vil sige, at de kommuner, hvor provenuet af selskabsskat pr. indbygger er lavere end landsgennemsnittet, modtager et tilskud pr. indbygger svarende til 50 pct. af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger og landsgennemsnittet. Omvendt skal de kommuner (herunder LTK), hvor provenuet af selskabsskat pr. indbygger er højere end landsgennemsnittet, betale et bidrag pr. indbygger svarende til 50 pct. af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger og landsgennemsnittet.

Der er dog en rabatordning for de kommuner, som har et særligt stort provenu i forhold til deres beskatningsgrundlag. LTK er ikke omfattet af denne rabatordning.

Udligning vedr. udlændinge

I udligningsordningen vedr. udlændinge – dvs. udligning vedrørende indvandrere, flygtninge og efterkommere – ydes der et generelt tilskud til dækning af merudgifter vedrørende indvandrere, flygtninge og efterkommere. Denne ordning tager sigte på generelle merudgifter såsom rådgivning, administration, bibliotek og fritid, sociale og sundhedsmæssige udgifter vedr. børn mm., samt merudgifter til danskundervisning af voksne og til folkeskoleundervisning.

Tilskud til kommuner i hovedstadsområdet med særlige økonomiske problemer

Den samlede tilskudspulje for 2011 udgør 0,07 pct. af beskatningsgrundlaget for kommunerne i hovedstadsområdet, i alt 244,5 mio. kr. Puljen finansieres af kommunerne i hovedstadsområdet med et bidrag, som opkræves fordelt efter indbyggertal, det vil sige svarende til fordelingsnøglen for bloktilskuddet.

Tilskuddet fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren. Som led heri yder indenrigs- og sundhedsministeren i overensstemmelse med aftalen af 19. maj 2005 om de økonomiske vilkår for sammenlægningen af de tidligere Farum og Værløse Kommuner til Furesø Kommune et tilskud på 50 mio. kr. årligt fra 2007 til og med 2021 fra puljen. Tilskuddet reguleres årligt med udviklingen i det kommunale beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet. For 2011 udgør tilskuddet 57,0 mio. kr.

Købsmoms

Momsudligningsordningen blev i sin tid indført for at skabe konkurrenceneutralitet mellem kommunal produktion og levering fra private virksomheder. Staten har refunderet kommunernes udgifter til købsmoms siden 2007. Som følge af statens overtagelse af finansieringen af ordningen, er der foretaget en engangsreduktion af bloktilskuddet på 10,6 mia. kr. årligt i 2007.

Tilbagebetaling af refusion af købsmoms vedrører moms i forbindelse med indtægtsdækket virksomhed (huslejeindtægter). Huslejeindtægter er undtaget fra den normale momsudligning ved, at der i stedet for beregnes 7,5 % af de bogførte egne huslejeindtægter, der herefter fragår ved den månedlige afregning af købsmoms til refusion.

Tilskud fra Kvalitetsfonden

Regeringen har etableret en kvalitetsfond, for årene 2009-2018. Formålet med kvalitetsfonden er at løfte investeringsniveauet på de borgernære serviceområder: Dagtilbud, Folkeskolen, Ældreområdet (ekskl. kommunale ældreboliger) og fritidsfaciliteter til børn og unge.

LTK skal forøge sit anlægsbudget på ovennævnte borgernære områder med et beløb, som mindst matcher kommunens andel af midlerne fra Kvalitetsfonden, for at være berettiget til midler fra Kvalitetsfonden. Dvs. 18,8 mio. kr. i 2011.

I 2009 blev udbetalt 1 mia. kr. fra fonden, beløbet steg til 4 mia. kr. i 2010, og som konsekvens af økonomiaftalen mellem regeringen og KL udbetales i 2011 2 mia. kr. I overslagsårene forventer KL at der årligt udbetales 2 mia. kr. fra fonden. I budgetforslaget er der i overensstemmelse hermed budgetteret med kommunens andel af disse midler (18,9 mio. kr.).

Statstilskud vedr. ældreområdet

Hensigten med tilskuddet er et generelt løft af ældreplejen. Tilskuddet blev indført med virkning fra og med 2002. Tilskudspuljen reguleres årligt med den forventede kommunale pris- og lønudvikling. Tilskudspuljen fordeles til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Andel af ny ældrepulje

Hensigten med tilskuddet er at få styrket kvaliteten i ældreplejen. Tilskuddet blev indført med virkning fra og med 2007. Tilskudspuljen reguleres ligeledes årligt med den forventede kommunale pris- og lønudvikling. Tilskudspuljen fordeles til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Kommunale bidrag til regionerne

Kommunernes grundbidrag til regionerne fastlægges til 1.214 kr. pr. indbygger for 2011, mens kommunernes udviklingsbidrag til regionerne fastlægges til 121 kr. pr. indbygger for 2011. Fra og med 2008 har disse bidrag skulle forhandles parterne imellem.

SKATTER

Skattekontiene kan kort sammenfattes således:

Mio. kr.	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Indkomstskat, forskudsbeløb	-2.329,8	-2.425,0	-2.476,3	-2.548,1	-2.632,2	-2.716,4
Afregning af forskelsbeløb	0	53,2	90,5	0	0	0
Selskabsskat.....	-187,5	-151,2	-51,3	-61,2	-68,4	-76,6
Skat fra udenlandske forskere...	-6,5	-5,0	-6,4	-6,4	-6,4	-6,4
Andel af skat fra dødsboer	0	-5,2	-3,4	-3,4	-3,4	-3,4
Grundskyld.....	-323,8	-345,2	-356,2	-378,2	-393,2	-393,2
Dækningsafgift offentlige ejendomme.....	-27,0	-30,1	-30,0	-30,0	-30,0	-30,0
Dækningsafgift forretningsejendomme.....	-64,7	-77,2	-75,1	-75,1	-75,1	-75,1
I alt nettoprovenu	-2.939,3	-2.985,7	-2.908,2	-3.102,4	-3.208,7	-3.301,1

Beløbene er i årenes priser

De budgetterede skatteprovenuer i perioden 2011-2014 er beregnet ud fra den af kommunalbestyrelsen vedtagne udskrivningsprocent på 23,7. Tilsvarende er den budgetterede grundskyld i perioden 2011-2014 beregnet ud fra den af kommunalbestyrelsen vedtagne grundskyldspromille på 21,0.

Stramning af sanktionslov ved brud af skattestoppet

Regeringen indførte med virkning fra 2009 en sanktionslov, som betyder, at den enkelte kommune samt kommuner i fællesskab straffes, hvis kommunerne under ét ikke overholder skattestoppet. I regeringens genopretningsaftale for dansk økonomi af 25. maj 2010 skærpes sanktionsloven, jævnfør nedenstående.

	Konsekvens hvis skattestoppet ikke overholdes	
	Den enkelte kommune	Samtlige kommuner
1. år	75 pct. af kommunens skattestigning inddrages via en reduktion af <u>kommunens</u> bloktilskud	De resterende 25 pct. af skattestigningen inddrages via en <u>generel reduktion af bloktilskuddet</u>
2. og 3. år	50 pct. af kommunens skattestigning inddrages via en reduktion af <u>kommunens</u> bloktilskud	De resterende 50 pct. af skattestigningen inddrages via en <u>generel reduktion af bloktilskuddet</u>
4. år	25 pct. af kommunens skattestigning inddrages via en reduktion af <u>kommunens</u> bloktilskud	De resterende 75 pct. af skattestigningen inddrages via en <u>generel reduktion af bloktilskuddet</u>
Efterflg. år	Intet af kommunens skattestigning inddrages via en reduktion af <u>kommunens</u> bloktilskud	100 pct. af skattestigningen inddrages via en <u>generel reduktion af bloktilskuddet</u>

Hvis LTK er den eneste kommune i landet som hæver skatten, vil regeringens sanktionslov i praksis betyde, at LTK ved skattestigningen første år mister ca. 75,2 pct. af merskatteprovenuets, andet og tredje år mistes ca. 50,5 pct. af merskatteprovenuets, fjerde år mister ca. 25,7 pct. af merskatteprovenuets og de efterfølgende år mistes kun ca. 0,9 pct. af merskatteprovenuets. Hvis andre kommuner hæver skatten og ingen andre sænker den, vil LTK for hver 1 mio. kr. skatten hæves ud over skattestoppet miste ca. 2.359 kr. første år, 4.717 kr. andet og tredje år, 7.076 kr. fjerde år og 9.434 kr. i de efterfølgende år.

Regeringens 3 seneste "skattereformer"

Kommunernes udskrivningsgrundlag er de seneste år blev påvirket af regeringens 3 "skattereformer".

Regeringen og Dansk Folkeparti vedtog den 23. oktober 2007 skattereformen "**Lavere skat på arbejde**". Samlet set betød reformen, at kommunernes udskrivningsgrundlag i 2009 og frem faldt, hvilket kommunerne blev kompenseret for over balancetilskuddet.

Formålet med reformen var at motivere flere til at arbejde mere ved at give borgerne lov til at beholde en større del af det, de selv tjener. Loven består af 4 forhold, som påvirker kommunernes skattegrundlag i henholdsvis 2008 og 2009 og frem:

1. Suspension af SP-bidraget i 2008,
2. Forhøjelse af procentsatsen og grundbeløbet for beskæftigelsesfradraget i 2008 til 4,0 pct., og i 2009 hæves procentsatsen yderligere til 4,25 pct.,
3. Personfradraget sættes op med 500 kr. i 2008 og yderligere 500 kr. i 2009,
4. Forhøjelse af overførselsindkomsterne med 0,6 pct. i 2008, hvilket svarer til virkningen på satsreguleringsprocenten ved en nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget med 0,5 procentpoint.

Det skal bemærkes, at for selvbudgetteringskommuner vil virkningen af skattereformen i 2008 blive neutraliseret i 2011 i forbindelse med efterreguleringen. Det betyder, at indkomstkatten, tilskud og udligning for indkomstårene 2007 og 2008 bliver efterreguleret i henholdsvis 2010 og 2011 i forhold til de regler, der blev forudsat ved fastsættelsen af statsgarantien for 2007 og 2008, dvs. før fremsættelsen af "Lavere skat på arbejde".

De kommuner, som har valgt statsgaranti for 2007 og 2008, vil ikke blive berørt af "Lavere skat på arbejde". LTK har valgt selvbudgettering begge år.

"Forårspakken 2.0" – Vækst, Klima og Lavere skat. Folketinget vedtog den 28. maj 2009 skattereformen "Forårspakke 2.0", som trådte i kraft fra og med 1. januar 2010. Reformen skønnes at øge kommunernes udskrivningsgrundlag med 6,7 mia. kr. i 2010, hvilket "naturligvis" er blevet modregnet i balancetilskuddet til kommunerne.

Skattereformen skønnes at lette skatten på arbejde med 28 mia. kr. i 2010, og finansieres via flere stigende grønne afgifter, færre særordninger for erhvervslivet, lavere rentefradrag og fastfrysning af beløbsgrænserne i 2010.

I relation til det kommunale udskrivningsgrundlag påvirker følgende ændrede skatteregler i 2010 det kommunale udskrivningsgrundlag:

1. Suspensionen af SP-bidraget i 2010 og videre frem
2. Fastfrysningen af beløbsgrænserne i skatte- og afgiftssystemet i 2010
3. Forhøjelse af pensionstillægget
4. Indførelsen af en multimediebeskatning
5. Fjernelse af skattefordelen ved medarbejderobligationer
6. Loft over indbetalinger til ratepension
Det skal bemærkes, at der er betydelig usikkerhed forbundet med opgørelsen af virkningen af indførelsen af loftet over ratepensioner.
7. Loft over fradrag i henhold til rejseregler
8. Gradvis forhøjelse af beskæftigelsesfradraget fra og med 2012

Folketinget vedtog den 16. juni 2010 en række lovforslag som vedrører **"Genopretningsaftalen for dansk økonomi"**, der har virkning fra tilskudsåret 2011. Det drejer sig bl.a. om justeringen af aftalesystemet:

1. En forhøjelse af det betingede balancetilskud fra 1 mia. kr. til 3 mia. kr., jævnfør tidligere
2. En forhøjelse og forlængelse af den individuelle modregning i den nuværende skattemekanisme, jævnfør tidligere
3. Nulstilling af "frit lejde" opgørelsen
"Frit lejde" ordning betyder, at hvis en kommune sætter skatten ned, vil den efterfølgende kunne forhøje skatten tilsvarende igen uden at risikere individuel modregning i bloktilskuddet. Ordningen opdateres, således at alle skattnedsættelser i forhold til det aktuelle niveau i 2010 indgår i opgørelsen. Samtidig bevares tidligere optjent "frit lejde" efter de hidtidige regler. Det vil for de sammenlagte kommuner sige "frit lejde" som følge af skattnedsættelse i perioden 2008-2010 og for de ikke-sammenlagte kommuner for perioderne 2003-2006 og 2008-2010.
4. Suspensionen af den automatiske regulering af beløbsgrænser for skatter i 2011-2013
Beløbsgrænserne i indkomstskattelovgivningen vil ikke blive reguleret som normalt i henhold til personskattelovens § 20, dvs. at bl.a. beskæftigelsesfradraget og personfradraget i 2011 fastholdes i kr. og øre på niveauet i 2010. Dette tiltag medfører, at skatteydernes skattepligtige indkomst bliver større i 2011, end hvis beløbsgrænserne var reguleret ifølge § 20 i personskatteloven. Det medfører, at den kommunale indkomstskat forøges med knap 1,1 mia. kr. i 2011. Fra 2014 genoptages de årlige reguleringer som hidtil, men fastfrysningen i 2011-2013 betyder, at skatteborgerne for fremtiden vil opleve et efterslæb i beløbsgrænserne, hvilket vil have en varig effekt på det kommunale skattegrundlag.
5. Loft over fradrag for faglige kontingenter på 3.000 kr.
Der indføres en grænse for fradrag for lønmodtagernes faglige kontingenter på 3.000 kr. årligt. Det vil sige, at de skattepligtiges fradrag bliver reduceret fra 2010 til 2011, hvilket medfører, at alle med et fagligt kontingent over 3.000 kr. skal betale mere i skat. Det medfører, at den kommunale indkomstskat forøges med knap 625 mio. kr. i 2011.

Punkt 4 og 5 påvirker det kommunale udskrivningsgrundlag fra og med 2011. Kommunernes merskatteprovenu er modregnet i statens balancetilskud til kommunerne. De ændrede regler er indarbejdet i KL's skøn over væksten i kommunernes udskrivningsgrundlag.

Indkomstskat - forskudsbeløb

1.000 kr.	R09	B10	B11	BO12	BO13	BO14
Udskrivningsprocent	23,7	23,7	23,7	23,7	23,7	23,7
Udskrivningsgrundlag	9.830.245	10.232.236	10.448.658	10.751.409	11.106.205	11.461.604
Forskudsbeløb	2.329.768	2.425.040	2.476.332	2.548.084	2.632.171	2.716.400

Beløbene er i årenes priser

Kommunedata har opsagt LTK's og andre kommuners abonnement på skatteprognosemodellen KIP med udgangen af maj 2010, idet forretningsområdet gav underskud. Det betyder, at Økonomiafdelingen p.t. er henvist til at lave en meget simpel skatteprognose, hvor kommunens senest kendte udskrivningsgrundlag blot fremskrives med KL's vækstprocenter for udviklingen i udskrivningsgrundlaget for kommunerne under ét.

Udgangspunktet for beregningen af indkomstskatterne 2011-2014 har derfor været 2008-selvangivelserne og KL's seneste indkomst- og fradragsskøn.

Det er det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, der indgår i budgetforslaget i 2011, idet det p.t. ligger 30,6 mio. kr. over det selvbudgetterede udskrivningsgrundlag.

Der er stadig stor usikkerhed om kommunernes udskrivningsgrundlag 2011-2014 pga. den økonomiske verdenssituation. På grund af bl.a. usikkerheden valgte kommunalbestyrelsen det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i 2009 og 2010 hvilket p.t. kan opgøres som en gevinst på 137,4 mio.kr. set i forhold til selvbudgettering. Den skønnede udvikling i hhv. indkomstgrundlaget og folketallet på landsplan (KL's skøn), i hovedstadsområdet (KL's skøn) og i kommunens indkomstgrundlag (med statsgaranti i 2010 og 2011) fremgår af nedenstående oversigt:

År	Procentvis udvikling i indkomstgrundlaget			Procentvis udvikling i folketallet		
	Landet	Hovedstaden	LTK	Landet	Hovedstaden	LTK
2010/2011	5,0	5,0	5,3	0,3	0,4	0,4
2011/2012	3,2	3,2	2,9	0,3	0,4	0,2
2012/2013	3,3	3,3	3,3	0,3	0,4	0,7
2013/2014	3,2	3,2	3,2	0,3	0,4	0,0

Som det fremgår af ovenstående oversigt, forventer KL ikke forskel på den procentvise udvikling i indkomstgrundlaget for hele landet og for hovedstadsområdet i perioden 2010-2014.

Det er LTK's valg af statsgaranti i 2010 og 2011, som gør, at LTK's vækstskøn for udskrivningsgrundlaget afviger fra hele landet og hovedstadsområdet

De kommuner, som vælger at selvbudgettere 2011-udskrivningsgrundlaget, får på grundlag af majopgørelsen i 2013 (som således foreligger 1 år og 4 måneder efter indkomståret) efterreguleret indkomstskatten i 2014 med lige store rater i januar, februar og marts. Et indkomstår bliver kun efterreguleret en gang.

Der er i lighed med tidligere år udmeldt en statsgaranti vedrørende indkomstskatterne for 2011 samt de dertil hørende tilskuds- og udligningsbeløb. For kommuner, som vælger det statsgaranterede grundlag, vil der ikke blive foretaget efterreguleringer af skat, tilskud og udligningsbeløb.

LTK har valgt hhv. statsgarantien og selvbudgettering i følgende år:

Statsgaranti	96	97	98						04	05				09	10
Selvbudgettering				99	00	01	02	03			06	07	08		

Indkomstskat – afregning af forskelsbeløb vedr. tidligere år

De store negative efterreguleringer i 2010 og 2011 skyldes, at skatteindtægterne i 2007 og 2008 har været budgetteret for højt. Primært pga. at de i 2007 og 2008 udmeldte indkomst- og fradragsskøn fra KL p.t. har været for optimistiske. Sekundært pga. et svigtende folketal i kommunen.

Hvis skatteindtægterne i kommunen og på landsplan holder stik, som de foreligger nu, står kommunen ved valget af selvbudgettering i 2007 og 2008 til et tabt på hhv. 2,2 mio. kr. og 48,6 mio. kr. I perioden 1996 til 2010 har kommunen dog p.t. samlet vundet 222,3 mio. kr. ved de årlige valg mellem selvbudgettering og statsgaranti.

Selskabsskat

Selskabsskatterne afregnes endeligt tre år efter indkomståret. Der er fra og med budget 2007 indført en mellemkommunal udligning af selskabsskat, jævnfør tidligere under udligning af selskabsskat. Selskabsskatteprovenuet er fremskrevet i overensstemmelse med KL's reguleringsprocenter for det forventede provenu, jævnfør nedenstående:

2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014
Faktisk opgørelse af 2008-selskabsskatten ultimo maj 2010	-14,69 pct.	11,84 pct.	12,05 pct.

Folketinget har den 18. april vedtaget Lov 343 og Lov 344 om ændring af selskabsskatteloven, aktieavancebeskatningsloven, fusionsskatteloven og andre skattelove. Provenuet fra selskabsskatten forventes at falde yderligere i 2012, hvilket bl.a. kan tilskrives lavere eksport og indenlandsk efterspørgsel samt lavere indtjening i den finansielle sektor, jf. Skatteministeriets seneste skøn fra maj 2010 over selskabs- og fondsskat ekskl. kulbrinteskate.

Stigningen i provenuet fra 2013 skal blandt andet ses i lyset af Forårspakke 2.0, som indbefatter en harmonisering af beskattningen af selskabers aktier og udbytter og de positive forventninger til dansk økonomi. Skatteomlægningen forventes at indbringe et merprovenu fra selskabsskatten på 0,1 pct. af BNP i 2010.

Skat fra udenlandske forskere

Udlændinge (forskere, specialister og lignende), som tilflytter kommunen for at arbejde i en tidsbegrænset periode betaler 25 pct. i skat af lønindkomsten, hvis opholdet er maksimalt 36 måneder og 33 pct. hvis opholdet er maksimalt 60 måneder (den såkaldte bruttoskatteordning). Kommunerne får en 1/3 skatteprovenuet. Dvs. en reel kommuneskat på 8,33 pct. / 11 pct.

Skat meddeler kommunerne størrelsen af skatteprovenuet primo september året efter indkomståret. Beløbet afregnes herefter i 3 rater i november-december. Dvs. 2009-forskerskatten meddeles september 2010 og afregnes november-december 2010.

P. t. kendes 2008-forskerskatten. Det budgetterede provenu i perioden 2011-2014 svarer derfor til dette beløb.

Når 2009-opgørelsen foreligger primo september 2010, vil de budgetterede beløb for 2011-2014 blive vurderet på ny.

Andel af skat fra dødsboer

Kommunernes andel af dødsboskatten udgør 1/3 og afregnes til kommunerne i januar, februar og marts i det 3. år efter indkomståret. Dvs. 2008-dødsboskatten afregnes til kommunerne 1. kvartal 2011. Skatten indgår ikke i udskrivningsgrundlaget, men bliver afregnet særskilt til kommunerne.

Der er budgetteret med 3,4 mio. kr. i skat af dødsboer i 2011-2014 svarende til 2008-dødsboskatten.

Det skal dog bemærkes, at den kommunale afregning af dødsboskatten har været suspenderet fra 2007 til 2009, således at kommunerne først fra og med 2010 får en andel af dødsboskatten. Suspensionen var begrundet i betydelige omkostninger for SKAT, hvis afregningssystemet skulle ændres, så det er muligt for kommunerne at få en andel i årene 2007-2009. Kommunerne er kompenseret over bloktilskuddet for det manglende provenu af dødsboskatten.

Grundskyld

Fra og med 2003 har der været indført loft over, hvor meget grundværdierne kan stige med i hvert enkelt år. Stigningsbegrænsningen bliver for hvert år fastsat ud fra en reguleringsprocent - svarende til den skønnede stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for indkomstskat tillagt 3 pct., dog maksimalt 7 pct. i alt. Den enkelte grundejer vil således maksimalt kunne få en årlig stigning i grundskylden på 7 pct., selvom grundværdierne stiger endnu mere. Den enkelte grundejer skal dog aldrig betale mere i grundskyld end den faktiske grundværdi (svarende til de tilfælde hvor udviklingen i grundværdierne ligger under den udmeldte reguleringsprocent).

Reguleringsprocenten for 2011 udgør 7,0 pct.

Grundskylden for 2011 er beregnet til 356,2 mio. kr. ved en grundskyldspromille på 21,0. Udgangspunktet for beregningerne i 2011 er vurderingen pr. 1. oktober 2009. Grundskylden i overslagsårene er ligeledes beregnet ud fra en grundskyldspromille på 21,0.

Kommunens grundskyldsprovenu i 2011 bygger som sagt på vurderingen oktober 2009, mens 2012-provenuet er 2011-provenuet fremskrevet med KL's skøn over væksten i grundværdierne.

Boliggrundvurderingerne faldt kraftigt i værdi ved 2009-vurderingen set i forhold til 2008-vurderingen. Økonomiafdelingen forventer et tilsvarende fald i grundvurderingerne for erhvervsjendomme, som dog først vurderes 1. oktober 2010. Dette yderligere fald bevirker, at kommunens beskattede grundværdier i 2013 kun kan stige med 4 pct., hvorved de faktiske grundvurderinger også er dem, som borgerne betaler skat af. I mange år har grundvurderingerne ligget væsentligt over de grundværdier, som borgerne pga. stigningsbegrænsningen betalte skat af. Men dette spænd vurderes at være væk i 2013, og derfor er ikke regnet med nogen vækst i kommunens grundskyldsprovenu i 2014.

2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014
Vurderingen pr. 1. oktober 2009	6,2 pct.	4,0 pct.	0,0 pct.

Det bemærkes, at den automatiske regulering af grundværdierne er afskaffet i lige år. Første gang i 2008.

Anden skat på fast ejendom

Kontoen vedrører dækningsafgift af dels offentlige ejendomme (dvs. dækningsafgift af statslige ejendommers grundværdi, offentlige ejendommers forskelsværdi og andre offentlige ejendommers grundværdi), dels erhvervsjendommers forskelsværdi.

De budgetterede dækningsafgifter for 2011 bygger på foreløbige tal fra Ejendomsskatregisteret (ESR). I budgettets overslagsår er kommunens provenuer vedr. dækningsafgift af offentlige ejendomme og erhvervsjendomme begge uændret i overslagsårene som konsekvens af 2009-vurderingen og den forventede 2010-vurdering.

Oversigt over Ejendomsskat

	2011 mio. kr.	2011 Promille
Budgetteret afgiftspligtig grundværdi.....	16.959,7	-
Budgetteret grundskyld.....	356,2	21,0
Budgetteret dækningsafgift af statslige ejendommers grundværdi	9,3	10,5
Budgetteret dækningsafgift af erhvervsjendomme.....	75,1	10,0
Budgetteret dækningsafgift af andre offentlige ejendommers grundværdi.....	2,6	10,5
Budgetteret dækningsafgift af offentlige ejendommers forskelsværdi.....	18,2	8,75